

ala
13.12.2021

Olsztyn, dnia 28 października 2021 r.

WOJEWODA
ARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.394.2021

Rm
02.11.2021

Urząd Miasta i Gminy
Ruciane Nida

WPLYNĘŁO
DNIA

02.11.2021

L. dz.
podpis

8009

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), stwierdzam nieważność uchwały Nr XLII/375/2021 Rady Miejskiej Ruciane-Nida z dnia 27 września 2021 r., w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Ruciane-Nida oraz warunków i zasad korzystania z przystanków, w części §2, §5 pkt 4 oraz §6 ust. 1 i 2 załącznika Nr 2 do przedmiotowej uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Miejska Ruciane-Nida, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1371), określiła przystanki komunikacyjne, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Ruciane-Nida oraz warunki i zasady korzystania z tych przystanków.

W ocenie organu nadzoru powyższa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Stosownie do treści art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na: określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ww. ustawy, określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w ust. 1 pkt 6, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

Powyższe oznacza, że granice upoważnienia ustawowego ograniczają organ stanowiący gminy do określenia przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów

W §2 załącznika Nr 2 do ww. uchwały Rada Miejska Ruciane-Nida postanowiła, iż warunkiem korzystania z przystanków komunikacyjnych, o których mowa w Załączniku nr 1, jest uzyskanie przez operatorów

i przewoźników od Gminy Ruciane-Nida „Potwierdzenia uzgodnienia zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych”.

Należy wskazać, że zarówno operator, jak i przewoźnik są podmiotami uprawnionymi do świadczenia usług w zakresie przewozu osób, po spełnieniu wymagań określonych w przepisach ustaw wymienionych w art. 6 ust. 1 ustawy o *publicznym transporcie zbiorowym*.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 8 ustawy o *publicznym transporcie zbiorowym*, operator publicznego transportu zbiorowego wykonuje przewozy o charakterze użyteczności publicznej na podstawie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, na linii komunikacyjnej określonej w umowie, natomiast przewoźnik wykonuje przewozy niebędące przewozami o charakterze użyteczności publicznej na podstawie potwierdzenia zgłoszenia przewozu (art. 4 ust. 1 pkt 11 ww. ustawy).

Należy również zauważyć, że ustawodawca w rozdziale 3, oddziale 2 zatytułowanym: "Umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego", tj. w art. 19 i następnych ustawy, uregulował kwestie związane z zawieraniem przez operatora umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Z kolei w oddziale 3 zatytułowanym: "Potwierdzenie zgłoszenia przewozu", tj. w art. 30 i następnych ustawy, uregulowane zostały sprawy związane z dokonaniem zgłoszenia przez przewoźnika zamiaru wykonywania przewozu osób w zakresie publicznego transportu zbiorowego niebędącego przewozem o charakterze użyteczności publicznej, w tym uzgodnienie zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, a także sprawy związane z odmową dokonania potwierdzenia zgłoszenia, jego cofnięciem lub wygaszeniem.

Rada Miejska Ruciane-Nida nie była zatem uprawniona do regulowania wyżej wymienionej kwestii, gdyż materię tę kompleksowo uregulował ustawodawca, ponadto - jak już zaznaczono powyżej - odrębnie w stosunku do operatorów i przewoźników.

W §5 pkt 4 załącznika Nr 2 do ww. uchwały Rada Miejska Ruciane-Nida postanowiła, iż zabrania się na terenie przystanków komunikacyjnych rozmieszczenia plakatów oraz prowadzenia innej działalności niż przewóz osób.

W ocenie organu nadzoru, wymienione wyżej przepisy załącznika Nr 2 do uchwały wykraczają poza zakres przyznanego radzie gminy upoważnienia ustawowego, wynikającego z art. 15 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 2 ustawy o *publicznym transporcie drogowym*. Orzecznictwo administracyjne wskazuje, że przez warunki i zasady korzystania z przystanków, należy rozumieć faktyczne określenie sposobu korzystania z miejsca przeznaczonego do wsiadania lub wysiadania pasażerów na danej linii komunikacyjnej, w którym umieszcza się informacje dotyczące w szczególności godzin odjazdów środków transportu, oznaczone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2021 r., poz. 450 z późn.zm.).

Adresatem normy dotyczącej zasad korzystania jest przewoźnik, który na tej podstawie będzie świadomy, w jaki sposób jest zobowiązany świadczyć usługi korzystając z przystanków, które są własnością (lub w posiadaniu) miasta. W związku z tym, nie jest uzasadnione umieszczanie w uchwale dotyczącej warunków i zasad korzystania z przystanków regulacji, które nie dotyczą faktycznego korzystania z przystanku.

Ponadto należy wskazać, iż zakaz umieszczania na przystankach, innych informacji lub reklam niż te, które dotyczą rozkładu jazdy, wynika z treści art. 63a § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. *Kodeksu wykroczeń* (Dz. U. z 2021 r. poz. 281 z późn. zm.), który sankcjonuje zachowanie polegające na umieszczeniu w miejscu publicznym, do tego nieprzeznaczonym, ogłoszeń, plakatów, afiszy, apeli, ulotek, napisów lub rysunków. Zatem ustalenie przedmiotowych zakazów w sytuacji, gdy brak jest podstaw prawnych do ich ustalania, a sprawy te uregulowane już zostały w ustawie, stanowi istotne naruszenie prawa.

W §6 ust. 1 i 2 załącznika Nr 2 do ww. uchwały Rada Miejska Ruciane-Nida postanowiła, iż w przypadku prowadzenia robót drogowych, usuwania awarii, organizacji objazdów i innych sytuacji, wymuszających zmiany tras linii komunikacyjnych Burmistrz Miasta i Gminy może ustanawiać tymczasowe przystanki komunikacyjne dla przewoźników i operatorów (ust. 1). W sytuacji, o której mowa w ust. 1, warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych, stosuje się odpowiednio (ust. 2).

Powołana materia, należy do sfery wykonawczej i nie mieści się w zakresie pojęcia „zasad i warunków korzystania z przystanków”. Jak wyżej wskazano, ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do podjęcia przedmiotowej uchwały wskazał, które kwestie pozostawił do uregulowania organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. W związku z tym, nie jest uzasadnione umieszczanie w uchwale dotyczącej warunków i zasad korzystania z przystanków postanowień, które nie dotyczą faktycznego korzystania z przystanków, takich jak materia uregulowana w kwestionowanych ww. postanowieniach.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej Ruciane Nida
2. Burmistrz Miasta i Gminy Ruciane Nida