



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

RADA MIEJSKA

Ruciane - Nida

Wpłynęło dnia 13-07-2016 r.

L.dz. 24 Podpis

Olsztyn, dnia 10 lipca 2016r.

PN.4131. 219 .2016

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym/ Dz.U. z 2016 roku, poz.446./ stwierdzam nieważność § 1 ust. 4 oraz § 2 i § 3 załącznika do uchwały Nr XXVI/192/2016 Rady Miejskiej Ruciane-Nida z dnia 15 czerwca 2016 roku w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

UZASADNIENIE:

Rada Miejska Ruciane-Nida w dniu 15 czerwca 2016 roku podjęła uchwałę Nr XXVI/192/2016 w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności, w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, na terenie Gminy Ruciane-Nida stanowią załącznik do uchwały.

W § 1 ust. 4 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, z terenu Gminy Ruciane-Nida, powinien dbać o czystość i właściwy stan sanitarny pojazdu asenizacyjnego, zgodnie z obowiązującymi przepisami, zabezpieczyć pojazd przed niekontrolowanym wydostaniem się na zewnątrz nieczystości ciekłych, podczas ich odbierania i transportu.

W § 2 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że w zakresie miejsc przekazywania nieczystości ciekłych przedsiębiorca zobowiązany jest przekazywać transportowane nieczystości ciekłe do stacji zlewnych, spełniających wymagania, określone w przepisach prawa, z zakresu ochrony środowiska i prawa budowlanego, na podstawie umowy na przekazywanie nieczystości ciekłych, z terenu Gminy Ruciane-Nida, z przedsiębiorcą prowadzącym stację zlewną.

Rada określiła też, że przedsiębiorca zobowiązany jest spełniać wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 17 października 2002 roku w sprawie warunków wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych.

Natomiast w § 3 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, jest zobowiązany do sporządzania kwartalnych sprawozdań Burmistrzowi Miasta i Gminy Ruciane-Nida, w terminie do końca miesiąca następującego po kwartale, którego dotyczy. Powyższe unormowania załącznika do uchwały rażąco naruszają prawo.

Na podstawie art. 7 ust. 3 a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w

A/A MBT 15-07-2016

gminach /Dz.U. z 2016 roku, poz.250/ Rada posiada uprawnienie do określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.

W zakwestionowanej uchwale, wśród wymagań, które powinien spełniać przedsiębiorca, ubiegający się o udzielenie zezwolenia, Rada określiła również wymagania związane **z realizacją** wydanego już zezwolenia, a dotyczące wykonywania zabiegów porządkowych, przekazywania nieczystości ciekłych, czy sporządzania sprawozdań i tym samym wykroczyła poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 7 ust. 3a wymienionej wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Obowiązki określone przez Radę w § 1 ust. 4 i § 2 i 3 załącznika do uchwały, nie odnoszą się do etapu ubiegania się o zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, lecz odnoszą się do etapu wykonywania tej działalności.

Obowiązki przedsiębiorcy dotyczące wykonywania działalności w przedmiotowym zakresie, określa organ wykonawczy gminy, a określenie ich przez organ stanowiący gminy stanowi przekroczenie ustawowej kompetencji.

Zakres przedmiotowy uchwały określa art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i w związku z tym organ, stanowiący gminy ma w sposób władczy, ale czytelny określić, jakie konkretnie warunki przedsiębiorca musi spełnić, aby uzyskać zezwolenie, a nie jakie obowiązki przedsiębiorca będzie musiał wykonać w związku z prowadzeniem wykonywaniu takiej działalności. Takie stanowisko zajął WSA w Olsztynie w wyroku z dnia 10 grudnia 2013 roku, sygn. akt IISA/OL 889/13, lex 1404888, WSA w Opolu w wyroku z dnia 17 października 2013 roku, sygn. akt IISA/Op 298/13, WSA w Łodzi w wyroku z dnia 19 października 2011 roku, sygn. akt IISA/ Ld 829/11, lex 1087109, WSA w Olsztynie z dnia 22 marca 2011 roku sygn. akt IISA/OL/65/11 lex 993526, WSA w Gliwicach z dnia 29 września 2010 roku, sygn. akt IISA/GL 354/10 lex 752746

W świetle utrwalonego orzecznictwa sądowo-administracyjnego, uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepis udzielający kompetencji prawodawczej podlega wykładni dosłownej, a zatem nie może być interpretowany rozszerzająco.

Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie normy upoważniającej i zarazem konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego. W tym stanie rzeczy należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej Ruciane-Nida
2. Burmistrz Miasta i Gminy Ruciane-Nida