

Program współpracy Gminy Ruciane-Nida z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w Gminie Ruciane-Nida na 2019 r.

WSTĘP

Rozwój Gminy Ruciane-Nida i poprawa warunków życia jej mieszkańców jest nadrzędnym zadaniem samorządu Gminy Ruciane-Nida. Organizacje pozarządowe są ważnym ogniwem wspólnoty samorządowej, jaką stanowi gmina. Skupiają one aktywnych obywateli i podejmują działania na rzecz społeczności lokalnej. Skuteczność działań podejmowanych przez organizacje pozarządowe sprawia, że z roku na rok rośnie ich rola w kreowaniu pozytywnych zmian w środowisku lokalnym, co ma również wpływ na rozwój Gminy Ruciane-Nida. Jako podmioty silnie osadzone w lokalnych realiach, doskonale znają potrzeby i problemy mieszkańców. Na realizację działań pozyskują dotacje z różnych programów i zewnętrznych źródeł finansowania. Organizacje pozarządowe realizują działania ponadlokalne i tym samym promują oraz budują pozytywny wizerunek Gminy Ruciane-Nida w województwie warmińsko-mazurskim i poza jego granicami.

Współpraca Gminy Ruciane-Nida z sektorem pozarządowym, jako partnerem samorządu gminnego, ma za zadanie skuteczną realizację wspólnego, długofalowego celu, jakim jest rozwój społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie stopnia zaspokojenia potrzeb społecznych.

Przyjmując Program współpracy Gminy Ruciane-Nida z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w Gminie Ruciane-Nida na 2018 r., Gmina Ruciane-Nida wyraża wolę budowania dialogu obywatelskiego, stwarzania warunków do realizacji inicjatyw służących mieszkańcom regionu oraz deklaruje ścisłe współdziałanie z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań ustawowych gminy.

§ 1. POSTANOWIENIA OGÓLNE

Ilekoć w niniejszym programie jest mowa o:

- 1/ **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450 z późn. zm.),
- 2/ **organizacjach pozarządowych** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy,
- 3/ **programie współpracy** – należy przez to rozumieć Program współpracy Gminy Ruciane-Nida z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w Gminie Ruciane-Nida na 2019 r.,
- 4/ **działalności pożytku publicznego** – należy przez to rozumieć działalność społecznie – użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 5/ **środkach publicznych** – należy przez to rozumieć środki publiczne, o których mowa w ustawie o finansach publicznych, przeznaczonych na wydatki publiczne w rozumieniu tej ustawy,
- 6/ **dotacji** - należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz.885 ze zm.),
- 7/ **otwartym konkursie ofert** – należy przez to rozumieć konkurs ofert na dotacje z budżetu gminy na realizację zadań publicznych Gminy Ruciane-Nida,
- 8/ **Burmistrzu** – należy przez to rozumieć Burmistrza Miasta i Gminy Ruciane-Nida,
- 9/ **gminie i samorządzie gminnym** – należy przez to rozumieć zarówno organy samorządowe, jak i jednostki organizacyjne Gminy Ruciane-Nida.

§ 2. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Celem głównym Programu jest zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców gminy oraz wzmacnianie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy gminą a organizacjami pozarządowymi.

2. Celami szczegółowymi Programu są:

- a) aktywizowanie społeczności lokalnych z zapewnieniem równości szans rozwoju,
- b) tworzenie warunków i wspieranie działań organizacji na rzecz rozwoju aktywności społecznej w regionie,
- c) budowa społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnej i zwiększanie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu problemów lokalnych,
- d) poprawa jakości i efektywności świadczenia usług publicznych,
- e) wzmacnianie potencjału organizacji pozarządowych,
- f) racjonalne wykorzystywanie publicznych środków finansowych kierowanych do sektora pozarządowego,
- g) promowanie postaw proobywatelskich i prospołecznych, rozwój wolontariatu,
- h) utworzenie opartego na partnerstwie i reprezentacji systemu komunikacji i współdziałania Gminy Ruciane-Nida z organizacjami pozarządowymi,
- i) zwiększenie efektywności realizacji zadań publicznych,
- j) umacnianie uprawnień obywateli i reprezentujących ich organizacji w realizacji zadań publicznych.

§ 3. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Gminy Ruciane-Nida z podmiotami Programu opiera się na następujących zasadach współpracy:

1/ zasada suwerenności stron – oznacza to, że obydwie strony szanują wzajemnie swoją odrębność i aktywnie angażują się w prace dla dobra gminy i jej mieszkańców. Gmina zapewnia udział w konsultacjach społecznych oraz tworzy warunki do swobodnego wyrażania niezależnych opinii i formułowania własnego stanowiska. Wykonując zadania na zlecenie gminy organizacje pozarządowe powinny działać w ramach obowiązujących przepisów, procedur, uregulowań prawnych;

2/ zasada partnerstwa – oznacza to, że strony ustalają zakres współpracy, uczestniczą w identyfikowaniu oraz definiowaniu problemów społecznych i zadań, wypracowywaniu najlepszych sposobów ich realizacji, traktując się wzajemnie jako podmioty równoprawne w tych procesach;

3/ zasada pomocniczości – oznacza to przekazywanie lub wspieranie realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe w celu wzmocnienia aktywności i poczucia odpowiedzialności obywateli za rozwój gminy;

4/ zasada efektywności – oznacza to, że w realizacji zadań publicznych obie strony zmierzają do osiągnięcia jak najlepszych efektów przy optymalizacji kosztów. Gmina będzie dokonywała wyboru najbardziej efektywnego sposobu realizacji zadań publicznych spośród proponowanych przez organizacje pozarządowe. Gmina oczekuje od organizacji pozarządowych innowacyjnych, efektywnych projektów, rzetelnej realizacji przyjętych zadań, wywiązywania się ze zobowiązań merytorycznych, finansowych i sprawozdawczych;

5/ zasada uczciwej konkurencji i jawności – gmina udziela wszystkim zainteresowanym podmiotom tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań, a także stosuje jednakowe kryteria wspierania wszystkich organizacji pozarządowych. Zlecanie lub wspieranie realizacji zadań publicznych przez organizacje odbywa się na podstawie ustalonych i powszechnie dostępnych zasad. Zarówno gmina, jak i organizacje pozarządowe, dbają o dobry przepływ informacji dotyczących podejmowanych przez siebie działań.

6/ zasada równości szans – oznacza to, że tworzone programy i strategie stwarzają równe szanse wszystkim podmiotom i obywatelom ich reprezentującym;

7/ zasada legalności – wszelkie działania gminy oraz podmiotów Programu odbywają się w granicach i na podstawie przepisów prawa.

§ 4. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Przedmiotem współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi jest:

- 1/ realizacja zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy,
- 2/ konsultowanie projektów uchwał Rady Miejskiej Ruciane-Nida na etapie ich tworzenia.

§ 5. FORMY WSPÓŁPRACY

1. Współpraca gminy z organizacjami pozarządowymi obejmuje współpracę o charakterze:

- 1/ finansowym,
- 2/ pozafinansowym.

2. Współpraca o charakterze finansowym odbywa się w formie zlecania organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, które mogą mieć formę:

- a) powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, lub
- b) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
- c) w zakresie realizacji zadania publicznego dopuszcza się, aby podmiot, z którym zawarta zostanie umowa na realizację zadania publicznego, zlecał jego realizację organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, nie będącymi stronami umowy.

3. Współpraca o charakterze pozafinansowym opierać się będzie na:

- 1/ wzajemnym informowaniu się o planowanych kierunkach działań,

2/ podejmowaniu wspólnych działań na rzecz diagnozowania problemów społecznych mieszkańców,

3/ obejmowaniu na wniosek organizacji pozarządowych patronatem Burmistrza Miasta i Gminy Ruciane-Nida przedsięwzięć realizowanych przez organizacje na rzecz mieszkańców Gminy Ruciane-Nida,

4/ w miarę możliwości nieodpłatnym udostępnianiu lokali gminnych na działalność statutową organizacji związaną z tematyką Programu,

5/ pomoc organizacyjną na rzecz podmiotów, które współpracują z gminą przy realizacji zadań publicznych,

6/ konsultowaniu z organizacjami pozarządowymi, odpowiednio do ich zakresu działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,

7/ udzielaniu pomocy organizacjom pozarządowym w zakresie informowania o możliwościach pozyskiwania środków finansowych z różnych źródeł,

8/ promocji działalności organizacji pozarządowych poprzez zamieszczanie lub przekazywanie na wniosek zainteresowanych informacji dotyczących podejmowanych przez nich inicjatyw na stronach internetowych Urzędu Miasta i Gminy Ruciane-Nida,

9/ rekomendowania inicjatyw przygotowywanych przez organizacje pozarządowe oraz samych organizacji w przypadku ubiegania się o środki ze źródeł zewnętrznych, poszukiwania partnerów współpracy, itp.,

10/ organizowania spotkań, konferencji, szkoleń i poradnictwa w zakresie będącym przedmiotem zainteresowania organizacji pozarządowych i gminy.

§ 6. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Zadania publiczne gminy przewidziane do realizacji w 2019 r. przy współudziale organizacji pozarządowych obejmują następujące obszary działań:

1. Zadania w zakresie upowszechniania kultury fizycznej, sportu i zajęć ruchowych:
 - a) doskonalenie systemu szkolenia sportowego dzieci i młodzieży oraz upowszechnianie i wspieranie powszechnych form aktywności ruchowej,
 - b) upowszechnianie sportu dla wszystkich, w tym organizacja imprez sportowych i sportowo-rekreacyjnych o zasięgu od lokalnego do międzynarodowego,
 - c) wypoczynek dzieci i młodzieży, podczas ferii zimowych i w czasie wolnym od zajęć szkolnych,
 - d) promesa wkładu własnego.
2. Zadania w obszarze ochrony i promocji zdrowia:
 - a) programy i kampanie edukacyjno-informacyjno-promocyjne,
 - b) promocja działań organizacji pozarządowych realizujących zadania w zakresie profilaktyki i promocji zdrowia,
 - c) poradnictwo specjalistyczne dla rodziców,
 - d) działania na rzecz dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym,
3. Zadania w obszarze ratownictwo i ochrona ludności:
 - a) szkolenie kadr z zakresu zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom gminy,
 - b) szerzenie wiedzy o zasadach bezpieczeństwa publicznego, pożarowego i drogowego,
 - c) przeciwdziałanie skutkom katastrof i klęsk żywiołowych,
 - d) zabezpieczenie imprez masowych.
4. Zadania w obszarze profilaktyki uzależnień:
 - a) działania z zakresu profilaktyki uzależnień na rzecz dzieci i młodzieży,
 - b) zajęcia z zakresu profilaktyki uzależnień dla dzieci, młodzieży z elementami sportu, rekreacji i kultury fizycznej, w tym wypoczynek dzieci i młodzieży,
 - c) poradnictwo dla dzieci, młodzieży i osób dorosłych w zakresie profilaktyki uzależnień i zdrowia psychicznego,
 - d) promesa wkładu własnego.
5. Działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych – regranting:
 - a) wypoczynek dzieci i młodzieży,
 - b) prowadzenie zajęć edukacyjno-rekreacyjnych,
 - c) działania i projekty mające na celu upowszechnianie lokalnego dziedzictwa kulturalnego i historycznego regionu.

§ 7. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Program realizowany będzie od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r.

§ 8. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Program będzie realizowany w szczególności poprzez zlecanie realizacji zadań publicznych:
 - a. w ramach otwartych konkursów ofert,
 - b. z pominięciem otwartego konkursu ofert.
2. Zlecanie realizacji zadań publicznych gminy organizacjom pozarządowym obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako zadania priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert.
3. Otwarty konkurs ofert jest ogłaszany przez Burmistrza Miasta i Gminy Ruciane-Nida w formie zarządzenia i przeprowadzany w oparciu o przepisy ustawy oraz wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych).

4. Ogłoszenie konkursu może nastąpić jedynie na zadania przewidziane w budżecie gminy na 2018 r.
5. Na wniosek organizacji pozarządowych, Burmistrz może zlecić realizację zadań publicznych o charakterze lokalnym, ponadlokalnym lub regionalnym, z pominięciem otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w art. 19 a ustawy.
6. Wnioski składane poza procedurą konkursową powinny spełniać wszystkie wymogi formalne przewidziane dla wymogów wniosków konkursowych.
7. Organizacje mogą z własnej inicjatywy złożyć wniosek na realizację zadania publicznego na zasadach określonych w art. 12 ustawy.
8. Głównymi podmiotami realizującymi Program są:
 - a. Rada Miejska Ruciane-Nida w zakresie kreowania polityki społecznej Gminy oraz określania wysokości środków finansowych na jej realizację,
 - b. Burmistrza Miasta i Gminy Ruciane-Nida w zakresie realizacji polityki wytyczonej przez Radę Miejską Ruciane-Nida,
 - c. organizacje pozarządowe realizujące zadania publiczne we współpracy z gminą.

§ 9. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

1. Finansowanie zadań zleconych organizacjom pozarządowym do realizacji w 2019 r. odbywa się w ramach budżetu Gminy Ruciane-Nida na 2019 r.
2. Na realizację programu w 2019 r. planuje się kwotę 110.000,00 zł., która zostanie ostatecznie określona w uchwale budżetowej Gminy Ruciane-Nida na rok 2019.

§ 10. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Burmistrz Miasta i Gminy Ruciane-Nida dokonuje kontroli i oceny realizacji zadania wspieranego lub powierzanego organizacji pozarządowej na zasadach określonych w ustawie.
2. Burmistrz Miasta i Gminy Ruciane-Nida przedłoży Radzie Miejskiej Ruciane-Nida do dnia 31 maja roku następującego po roku obowiązywania Programu, sprawozdanie z jego realizacji.
3. Sprawozdanie zawierać będzie informacje na temat efektywności realizacji Programu oparte w szczególności o analizę następujących wskaźników:
 - 1) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - 2) liczby organizacji pozarządowych uczestniczących w otwartych konkursach ofert,
 - 3) liczby ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert,
 - 4) liczby organizacji pozarządowych, które otrzymały dotacje w ramach otwartych konkursów ofert,
 - 5) liczby zadań publicznych dofinansowanych w ramach otwartych konkursów ofert,
 - 6) liczby wniosków złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert,
 - 7) wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych,
 - 8) liczby przedsięwzięć zrealizowanych we współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi,
 - 9) liczby skonsultowanych aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych.

§ 11. INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU

1. Konsultacje społeczne Programu współpracy Gminy Ruciane-Nida z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019 zostały przeprowadzone na podstawie Uchwały Nr LVII/79/10 Rady Miejskiej Ruciane-Nida z dnia 28 października 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z

radą pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji oraz zgodnie z Zarządzeniem Nr 55/2018 Burmistrza Miasta i Gminy Ruciane-Nida z dnia 4 września 2018 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Ruciane-Nida z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w Gminie Ruciane-Nida na 2019 rok.

2. Sprawozdanie z przebiegu konsultacji społecznych stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 12. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH OPINIUJĄCYCH OFERTY W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Komisja konkursowa i jej przewodniczący powoływani są przez Burmistrza, w celu opiniowania złożonych ofert.
2. Udział członków komisji konkursowej w pracach komisji jest nieodpłatny i nie przysługuje zwrot kosztów podróży.
3. Imienny skład komisji oraz regulamin pracy określa Burmistrz w formie zarządzenia.
4. Komisja może działać bez osób wskazanych przez organizacje pozarządowe, kolejno wybranych przez Burmistrza, jeżeli:
 - 1/ żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji,
 - 2/ wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji,
 - 3/ wszystkie osoby podlegają wykluczeniu z prac komisji na podstawie przepisów ustawy.
5. W pracach komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie, której dotyczy konkurs.

§ 13. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. W zakresie nieuregulowanym niniejszym programem współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi, stosuje się przepisy ustawy.
2. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej do jego uchwalenia.