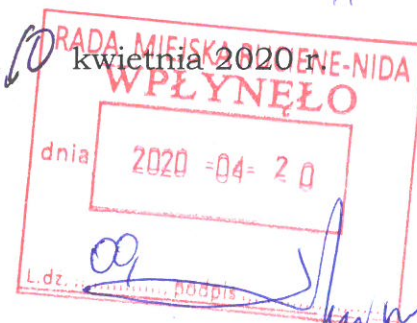




WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 10 kwietnia 2020 r.



PN.4131.151.2020

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), stwierdzam nieważność załącznika do uchwały Nr XXII/190/2020 Rady Miejskiej Ruciane-Nida z dnia 4 marca 2020 r., w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Miasta i Gminy Ruciane-Nida w 2020 roku”, w części dotyczącej §2 pkt 5, §3 ust. 3 w zakresie słów „Policja poprzez egzekwowanie przestrzegania przepisów o utrzymaniu czystości i porządku przez opiekunów zwierząt” oraz §4 pkt 3 w zakresie słów „Poszukiwaniu dotychczasowych właścicieli lub” załącznika do przedmiotowej uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska Ruciane-Nida, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r. poz. 122 z późn. zm.), przyjęła w formie załącznika do uchwały, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ruciane-Nida w 2020 roku, zwany dalej programem.

Stosownie do art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program ten winien zawierać również wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych kosztów (ust. 5).

Zdaniem organu nadzoru, uchwała w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W treści §3 ust. 3 programu, Rada Miejska Ruciane-Nida postanowiła, iż realizację działań dotyczących zapobieganiu bezdomności zwierząt prowadzą przy wzajemnej współpracy m.in. *Policja poprzez egzekwowanie przestrzegania przepisów o utrzymaniu czystości i porządku przez opiekunów zwierząt.*

Należy wskazać, iż głównym celem programu jest uregulowanie kwestii związanych z zapobieganiem bezdomności zwierząt oraz zapewnieniu im opieki. Natomiast sprawy dotyczące egzekwowanie przestrzegania przepisów o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przez opiekunów zwierząt, regulują inne przepisy prawa. Ze swej istoty są to sprawy odrębnie uregulowane (w innym celu) i egzekwowane. Jednocześnie, z treści zakwestionowanego przepisu programu nie wynika, aby działania te służyły konkretnym zadaniom z zakresu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności.

W §4 pkt 3 programu, Rada Miejska Ruciane-Nida postanowiła, iż zapobieganie bezdomności zwierząt na terenie Gminy Ruciane-Nida polega na poszukiwaniu dotychczasowych właścicieli lub nowych właścicieli dla zwierząt przebywających w schronisku.

Należy wskazać, iż program, o którym mowa w art. 11a przedmiotowej ustawy, dotyczy wyłącznie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Zgodnie z definicją ustawową, zwierzętami bezdomnymi są zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały.

Rada Miejska Ruciane-Nida, ww. postanowieniem uchwały przekroczyła zatem zakres upoważnienia ustawowego. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest bowiem zakaz domniemania kompetencji, normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. Zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy.

Ponadto Rada wprowadziła w §2 pkt 5 programu, inną niż w ustawie o ochronie zwierząt, definicję kotów wolno żyjących, zgodnie z którą są to „koty urodzone lub żyjące na wolności (żyjące w otoczeniu człowieka w stanie dzikim)”. Tymczasem w myśl art. 4 pkt 21 ustawy, zwierzętami wolno żyjącymi

(dzikimi) są zwierzęta nieudomowione żyjące w warunkach niezależnych od człowieka. Do takich zwierząt należy również zaliczyć koty wolno żyjące. Rada Miejska Ruciane-Nida nie ma upoważnienia ustawowego do formułowania definicji, a tym bardziej do ustalania innego znaczenia określeń zawartych w ustawie.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojewski

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej Ruciane-Nida
2. Burmistrza Miasta i Gminy Ruciane-Nida