

## **Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta i Gminy Ruciane-Nida na lata 2020-2022**

### **I. Wprowadzenie**

Narkomania jest jednym z najpoważniejszych problemów społecznych ostatnich lat, niosącym za sobą poważne ryzyko dla zdrowia publicznego.

Według Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) narkomania to stałe lub okresowe używanie, w celach innych niż medyczne, środków odurzających lub substancji psychotropowych albo środków zastępczych, w wyniku czego może powstać uzależnienie. Narkomania jest zwykle wynikiem wielorakiego zażywania środka uzależniającego, jedynie wyjątkowo, np. przy zażyciu kokainy czy heroiny, rozwija się po jednorazowej dawce. Mówiąc o stosowaniu środków psychoaktywnych, możemy mieć na myśli różne grupy użytkowników, w zależności od częstotliwości stosowania rozmaitych środków, czy też w zależności od wchodzenia w poszczególne fazy uzależnienia.

- Okazjonalne używanie narkotyków - eksperymentowanie, zażywanie sporadyczne, przy okazji np. imprezy, które nie doprowadziło jeszcze do trwałego uzależnienia.
- Problemowe używanie narkotyków - jest rozumiane jako długotrwałe używanie narkotyków (substancji nielegalnych), które powoduje u osoby używającej poważne problemy natury zdrowotnej i społecznej.

Narkomania niesie za sobą wiele negatywnych skutków, takich jak: ubóstwo, bezrobocie, przestępczość, prostytutka, przemoc, bezdomność, hazard, alkoholizm. Stąd wynika konieczność podejmowania działań profilaktycznych i edukacyjnych, skierowanych przede wszystkim do młodych ludzi. Bo to wśród młodzieży panuje błędny pogląd, że krótkotrwałe i incydentalne zażywanie narkotyków nie jest szkodliwe dla zdrowia i nie prowadzi do uzależnienia.

Nowoczesny model zajęć profilaktycznych nastawiony jest na rozwijanie ogólnych umiejętności psychologicznych oraz społecznych i opiera się na założeniu, że nie tyle sam narkotyk jest groźny, ile pewne „braki” tkwiące w człowieku. Brak stabilnej samooceny, miłości, wiary w siebie, poczucia bezpieczeństwa, umiejętności rozwiązywania problemów. Dużą rolę odgrywa tu rozwój zainteresowań, sposób spędzania wolnego czasu; rodzice również powinni być w to zaangażowani. Najlepszym rozwiązaniem jest łączenie programów przeznaczonych dla dzieci i młodzieży z warsztatami dla rodziców i pedagogów oraz pracą w grupie rówieśniczej. W działaniach profilaktycznych dużą rolę przywiązuje się do rozwoju młodego człowieka, jego potrzeb, uczuć, istnienia w grupie społecznej. Najnowsze programy profilaktyczne nie ograniczają się do spotkań z młodzieżą, lecz włączają do swoich zadań kontakty z rodzicami i oddziaływanie na całe środowisko rodzinne. Nie ma prostych i skutecznych recept, jak całkowicie uchronić dziecko przed narkotykami, ale jedno jest pewne: im lepszy kontakt rodziców z dzieckiem, tym łatwiej można ustrzec je przed narkotykami.

Bardzo ważne w procesie profilaktyki i edukacji młodych ludzi jest współdziałanie wszystkich środowisk na rzecz przeciwdziałania narkomanii.

### **II. Diagnoza problemów w zakresie uzależnień w gminie Ruciane-Nida**

Dla potrzeb opracowania Programu, w 2018 roku przeprowadzono Diagnozę Problemów Społecznych w Gminie Ruciane-Nida oraz na bieżąco analizowane były dane w kolejnych latach. Diagnoza i analiza problemów społecznych jest podstawą opracowania celów głównych, szczegółowych i konkretnych zadań Programu.

Uzupełnieniem danych uzyskanych w badaniach są dane jakościowe, które są wynikiem rozmów i zgłaszanych problemów przez: nauczycieli, pedagogów i dyrektorów szkół, członków Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz innych osób pracujących w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień.

## **Wnioski z Raportu z diagnozy problemów społecznych Gminy Ruciane-Nida**

### **1. Młodzież a alkohol**

W celu oszacowania skali problemu spożywania napojów wysokoprocentowych przez dzieci i młodzież na terenie gminy, zadano pytanie o to, czy ich rówieśnicy piją alkohol. 25% respondentów odpowiedziało twierdząco na to pytanie, zdaniem 49% takie sytuacje nie mają miejsca, natomiast 26% nie ma wiedzy na ten temat.

Kolejne pytanie miało na celu zobrazowanie rozmiaru zjawiska spożywania napojów wysokoprocentowych przez dzieci i młodzież w gminie Ruciane-Nida. Odpowiedzi respondentów pokazują, że po alkohol sięgnęło 30% ankietowanych, przy czym, największa grupa badanych próbowała go kilka razy (1-3) (16%). 70% deklaruje, że nigdy nie piło alkoholu.

Uczniowie, którzy mają za sobą inicjację alkoholową, w większości po raz pierwszy spożywali alkohol w wieku 11-13 lat (38%) oraz 14-16 lat (34%). 17% respondentów deklaruje, że zaczęło pić w wieku 8-10 lat, natomiast 11% miało wówczas więcej niż 17 lat.

Zdecydowana większość uczniów próbowała piwo (86%). Respondenci sięgali również po wódkę (49%), szampana (39%), wino (33%) oraz likier i nalewkę (27%). 14% ankietowanych wskazuje na inny rodzaj alkoholu. W odpowiedziach podają, że pili również bimbler i whisky.

Większość uczniów nie miała przykrych doświadczeń związanych ze spożywaniem alkoholu (83%), 8% wskazuje jednak na pogorszenie relacji koleżeńskich i problemy w rodzinie, 4% na problemy finansowe, a 3% doświadczyło problemów w szkole.

W kolejnym pytaniu uczniowie zostali poproszeni o określenie w jaki sposób otrzymali lub zdobyli alkohol. Ponad połowa respondentów (51%) – została nim poczęstowana, 19% dostało od starszych kolegów, 14% podkraść rodzicom i taka sama część respondentów poprosiła kogoś o kupno i 8% przyznaje, że kupiło sobie samemu.

### **2. Młodzież a papierosy**

W celu oszacowania skali tego zjawiska, poproszono uczniów o udzielenie odpowiedzi na pytanie, czy ich rówieśnicy palą papierosy. 31% respondentów odpowiedziało twierdząco, 28% nie ma zdania na ten temat, a zdaniem 41% uczniów - ich rówieśnicy nie palą papierosów.

Uczniowie zostali poproszeni również o udzielenie odpowiedzi na pytanie, czy zdarzyło im się palić papierosy. Ponad połowa respondentów nigdy tego nie robiła (76%), 16% próbowało kilka razy, a 7% pali od czasu do czasu. Regularne palenie, deklaruje 2% badanych.

Spośród osób, które deklarują, że paliły papierosy – 31% sięgnęło po wyroby nikotynowe

w ciągu ostatnich 30 dni 1-2 razy, 15% - parę razy (3-5), a 6% – wiele razy (więcej niż 6). 5% spośród deklarujących palenie papierosów, sięga po wyroby nikotynowe codziennie.

### **3. Młodzież a inne środki psychoaktywne**

Uczniowie zostali zapytani o to, czy kiedykolwiek próbowali zażywać narkotyki, dopalacze lub inne środki psychoaktywne. Odpowiedzi na postawione pytanie pokazują, że większość respondentów nie stosowała nigdy takich substancji (95%).

Respondenci, którzy odpowiedzieli twierdząco na poprzednie pytanie, zostali poproszeni również o wskazanie, ile mieli wtedy lat. 1 osoba przeszła inicjację narkotykową w wieku

8-10 lat, 6 między 14 a 16 rokiem życia i 3 osoby spożyły pierwszy raz substancje psychoaktywne, gdy miały więcej niż 17 lat.

Większość osób spożyło po raz pierwszy narkotyki, dopalacze lub inne środki psychoaktywne ze znajomymi na podwórku (8 osób), 4 uczniów w czasie imprezy towarzyskiej, natomiast 1 osoba wskazała na uroczystość rodzinną, pod nieobecność rodziców w domu, na dyskotecę oraz w czasie wycieczki szkolnej.

Większość ankietowanych dostało substancje psychoaktywne od kolegi lub koleżanki (6 osób), a 4 uczniów brało wspólnie, w grupie przyjaciół. 2 respondentów dostało substancje psychoaktywne od kogoś, kogo znało ze słyszenia, 1 osoba otrzymała je od starszego brata lub siostry i również 1 uczeń kupił od osoby znajomej ze słyszenia.

Uczniowie zostali spytani również o motywy sięgania po narkotyki, dopalacze lub inne środki psychoaktywne. 8 osób wskazało na ciekawość, 6 na przyjemność/relaksację, 4 badanych za przyczynę podało chęć dobrej zabawy, natomiast 1 osoba – chęć bycia modnym, presję grupy czy też zaimponowanie w towarzystwie. Zdaniem 2 uczniów są to inne przyczyny, jednak nie zostały one sprecyzowane.

Większość młodych mieszkańców gminy nie zna miejsc w swojej miejscowości, gdzie można kupić narkotyki lub dopalacze (90%). 6% zna konkretną osobę, u której może dostać takie środki, 3% wskazuje na osiedle, 2% na dyskotekę i centrum miejscowości, a 1% na szkołę i siłownię.

#### **4. Młodzież a przemoc**

Uczniów spytano o to, czy zdarzyło im się doświadczyć przemocy. Niepokojący jest fakt, że aż 36% respondentów odpowiedziało twierdząco na to pytanie.

Warto zwrócić uwagę na fakt, że spośród uczniów, którzy odpowiedzieli twierdząco na poprzednie pytanie, ponad połowa doświadczyła przemocy ze strony kolegów ze szkoły (58%). 33% wskazało na znajomych, 23% na rodzeństwo, a 10% na rodziców. 8% wymieniło inne osoby takie jak: nauczyciele.

Głęboko niepokoi fakt, że zdaniem aż 42% uczniów, w ich szkole występuje problem między uczniami. 26% jest odmiennego zdania, natomiast 32% nie ma wiedzy na ten temat.

Uczniowie zostali zapytani również o to, czy stosowali przemoc wobec innych. Znaczna część badanych odpowiedziała przecząco (72%), jednak 28% przyznało się do stosowania przemocy.

Spośród uczniów, którzy odpowiedzieli twierdząco na poprzednie pytanie 69% deklaruje, że stosowało przemoc wobec rówieśników, 29% wobec rodzeństwa, a 7% - rodziców.

19% respondentów wskazuje na inne osoby (koledzy, osoby bezdomne, brat, osoby, które kiedyś same stosowały przemoc).

#### **5. Młodzież a korzystanie z komputera i internetu**

Większość osób korzysta z komputera do 1 godziny dziennie (32%), 24% 1-3 godzin, 14% powyżej 6 godzin, a 9% od 3-6 godzin. 22% uczniów deklaruje, że nie korzysta z komputera.

Powodów, dla których dzieci i młodzież korzystają z komputera i Internetu jest wiele. Uczniowie najczęściej grają w gry komputerowe (68%), oglądają filmy (59%), słuchają muzyki (56%), uczą się (49%) oraz kontaktują się ze znajomymi (48%). Respondenci rzadziej wskazywali na takie odpowiedzi jak robienie zakupów (20%), poznanie nowych osób (16%) czy też prowadzenie bloga lub własnej strony (5%), 3% wskazało na inne powody takie, jak: oglądanie anime, pisanie na Wattpad i projektowanie/animacja.

Warto zwrócić uwagę na to, że tylko 57% rodziców kontroluje czas spędzany przez ich dzieci na korzystaniu z komputera. 14% ma trudności w określeniu tego, a 29% stwierdziło, że nie.

W celu oszacowania, czy młodzi ludzie z gminy Ruciane-Nida mają jakieś problemy w związku z korzystaniem z komputera i Internetu spytano ich, czy zdarzało im się zaniedbywać obowiązki z powodu grania w gry lub surfowania po Internecie. 32% odpowiedziało twierdząco na to pytanie.

Problem przemocy w sieci jest w dzisiejszych czasach coraz powszechniejszy. Aby sprawdzić wiedzę młodych ludzi na temat cyberprzemocy spytano ich, czym według nich jest to zjawisko. Warto zwrócić uwagę na to, że 31% nie ma wiedzy na ten temat, a część form cyberprzemocy nie została przez respondentów uznana. Naśmiewanie się z kogoś w Internecie uznało 50%, publikowanie obraźliwych treści na czyjś temat - 47%, naruszanie czyjejś prywatności w Internecie - 40%, publikowanie zdjęć w Internecie bez czyjejś zgody - 36% i podszywanie się pod kogoś w Internecie - 26%.

#### **Ocena problemów społecznych na terenie Gminy Ruciane-Nida**

Za najważniejszy problem na terenie Gminy mieszkańcy uznali bezrobocie – dla ponad 70% osób jest to problem bardzo ważny. Niewiele mniej osób dostrzega powagę sytuacji w kwestii uzależnienia od alkoholu (53,66%). Najmniejszą wagę mieszkańcy przywiązują problemowi narkotyków (20,12% - problem zupełnie nieważny) i uzależnieniu od Internetu i komputera (20,73% - problem zupełnie nieważny).

### **III. Założenia do Programu na lata 2020-2022**

„Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2020-2022” jest kontynuacją dotychczas podejmowanych działań profilaktycznych i edukacyjnych prowadzonych

w naszej gminie od szeregu lat, uwzględnia również kierunki i rodzaje zadań, które wynikają z Krajowego Programu Przeciwdziałania Narkomanii. Ponadto Program uwzględnia cele operacyjne, określone w Narodowym Programie Zdrowia.

Zgodnie z zapisami ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii. Realizacja zadań prowadzona jest w postaci gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, stanowiącego część strategii gminy w zakresie problemów społecznych. Program uchwalany jest na okres trzech lat.

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem;
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychologicznej i prawnej;
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
4. Wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów;
5. Pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych, dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym oraz integrowania ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej.

#### **1. Kierunki Programu**

Realizacja Programu zakłada wdrażanie przedsięwzięć edukacyjno-profilaktycznych oraz podejmowanie działań mających na celu aktywizację społeczną w zakresie przeciwdziałania występującym aktualnie zagrożeniom. Przyczyn występowania zjawiska narkomanii należy szukać przede wszystkim w czynnikach społecznych, takich jak bezrobocie, brak środków do życia, nieumiejętność radzenia sobie w trudnych sytuacjach. Wśród młodzieży przyczynami zjawiska narkomanii należy szukać w sferze psychicznej, młodzi ludzie sięgają po narkotyki z ciekawości, z chęci zaimponowania grupie, z powodu problemów w nauce czy konfliktów z otoczeniem. Zdarza się też, że po narkotyki sięgają osoby z dobrze sytuowanych rodzin, nie zagrożonych bezrobociem i ubóstwem.

Realizacja programu w latach 2020-2022 wzorem lat ubiegłych opierać się będzie na współpracy z instytucjami zajmującymi się problemem narkomanii.

Prowadzona profilaktyka powinna wspierać wychowanie, ponieważ wychowanie to działania zmierzające w kierunku rozwoju jednostki, a profilaktyka jest działaniem zapobiegającym niepożądanym zjawiskom w tym rozwoju. Oddziaływanie profilaktyczne ma szczególne znaczenie w odniesieniu do dzieci i młodzieży w okresie dorastania. Jest to faza rozwoju, w której dokonuje się wiele intensywnych, jakościowych zmian w osobowości człowieka. Fazę tę najczęściej charakteryzuje brak integracji i wewnętrznego poukładania młodego człowieka, jest to czas podatny na zakłócenia i podejmowanie działań ryzykownych. Profilaktyka, aby mogła być skuteczna powinna być działaniem długofalowym, rozłożonym w czasie. Ponadto skuteczna profilaktyka powinna być dostosowana do wieku i potrzeb odbiorców, powinna prowadzić do zmiany stylu życia i zaprzestania używania narkotyków.

Realizacja programu opierać się będzie w szczególności na działaniach zwiększających wiedzę na temat skutków używania środków odurzających, substancji psychotropowych i środków zastępczych.

Program określa lokalną strategię w zakresie przeciwdziałania narkomanii oraz minimalizację indywidualnych i społecznych szkód wynikających ze spożywania środków odurzających. Obejmuje działania zgodne zarówno z kierunkami zawartymi w ustawie o przeciwdziałaniu narkomanii, jak i polityką gminy, opierając się na następujących aktach prawnych

1. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t. j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 852 ze zm.);



2. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 ze zm.)

3. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 ze zm.);

4. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t. j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 218 ze zm.)

5. Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1492).

## **2. Grupy docelowe**

Program adresowany jest do osób fizycznych i prawnych, realizujących zadania w wymienionych obszarach, do osób z grup ryzyka, uzależnionych i ich rodzin oraz wszystkich mieszkańców Miasta i Gminy Ruciane-Nida, w szczególności do dzieci i młodzieży szkolnej.

## **3. Instytucje i organizacje zajmujące się problematyką narkomanii**

1. Placówki oświatowe zajmują się profilaktyczną działalnością informacyjną i edukacyjną w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom.

2. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rucianem-Nidzie prowadzi działania w zakresie pomocy osobom dotkniętym problemem narkomanii i ich rodzinom, działaniach informacyjnych.

3. Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie zajmuje się pomocą osobom dotkniętym problemem narkomanii i ich rodzinom.

4. Komisariat Policji realizuje szereg działań edukacyjno-profilaktycznych, ukierunkowanych między innymi na zapobieganie zjawisku narkomanii.

5. Instytucje zajmujące się problemami społecznymi związanymi z alkoholem, narkomanią, przemocą domową oraz zapobieganiem tym zjawiskom.

## **IV. Cele, Zadania, Wskaźniki, Realizatorzy Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii**

### **1. Cel Główny**

Krajowy Program Przeciwdziałania Narkomanii określa kierunki działań, jakie gmina zobowiązana jest prowadzić przy realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii. Zgodnie z powyższym, celem głównym gminnego programu jest przeciwdziałanie narkomanii w Gminie Ruciane-Nida, poprzez podejmowanie kompleksowych działań w tym zakresie. Osiągnięcie celu ogólnego możliwe będzie poprzez realizację zadań w ramach celów szczegółowych.

### **2. Cele szczegółowe, zadania, wskaźniki**

Cel 1.

#### **Zmniejszenie zapotrzebowania na narkotyki i ograniczenie dostępności**

1.1. Promowanie atrakcyjnych form spędzania czasu wolnego.

1.2. Realizacja programów profilaktycznych w szkołach, propagowanie zdrowego stylu życia, bez narkotyków.

1.3. Podnoszenie świadomości dzieci, młodzieży i rodziców nt. zagrożeń wynikających z naruszenia norm prawnych i społecznych.

1.4. Podnoszenie kwalifikacji zawodowych realizatorów działań profilaktycznych i terapeutycznych, szczególnie w dziedzinie uzależnień behawioralnych.

1.5. Monitorowanie terenów przyszkolnych oraz miejsc gromadzenia się młodzieży.

1.6. Podejmowanie interwencji w celu ograniczenia dostępności do narkotyków.

**Wskaźniki:** liczba programów profilaktycznych, warsztatów, liczba uczestników, liczba szkoleń.

**Realizatorzy:** Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Policja.

Cel 2.

**Zwiększenie świadomości społecznej nt. problemów związanych z używaniem narkotyków i możliwości zapobiegania narkomanii**

- 2.1. Promowanie zdrowego stylu życia, bez narkotyków.
- 2.2. Podnoszenie świadomości społecznej co do skutków zażywania i posiadania substancji psychoaktywnych.
- 2.3. Działania informacyjne.

**Wskaźniki:** liczba kampanii, imprez, festynów, akcji, liczba uczestników, liczba wydanych informatorów, ulotek.

**Realizatorzy:** Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny, Policja.

**V. Sposób realizacji programu**

**1. Realizacja zadań**

Program został opracowany na lata 2020 - 2022 zakładając otwartość na propozycje nowych rozwiązań, wynikających z bieżących potrzeb. Za jego opracowanie, przebieg i sprawozdawczość odpowiedzialna jest Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Rucianem-Nidzie.

**2. Finansowanie**

Realizacja zadań przyjętych w Programie będzie finansowana ze środków budżetu Gminy Ruciane-Nida pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

**3. Ocena skuteczności programu**

Realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii podlega ocenie dokonywanej przez Burmistrza Miasta i Gminy Ruciane-Nida na podstawie sprawozdania zbiorczego z realizacji zadań. Analizie i ocenie podlega sposób realizacji zadań i ich skuteczność.

Realizatorzy programu raz w roku sporządzą sprawozdania roczne z realizacji zadań, które będzie przedstawione Burmistrzowi Miasta i Gminy Ruciane-Nida i stanowić będzie podstawę do oceny przebiegu realizacji Programu.